

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства транспорта
и автомобильных дорог Нижегородской области
от _____ № _____

ДОКЛАД
о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области за 2025 год.

1. Организация и проведение регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области за 2025 год.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 27 мая 2024 г. № 293, постановлением Правительства Нижегородской области от 28 ноября 2025 № 723 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 27 мая 2024 г. № 293», пунктом 3.16 Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 11 октября 2013 г. № 719, министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее - министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области в пределах представленной компетенции.

Функции по региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области в министерстве возложены на профильное структурное подразделение - отдел регионального государственного контроля и безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

2. Нормативно-правовое регулирование регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области.

2.1. Нормативно-правовое регулирование по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области (далее –

региональный государственный контроль) в 2025 году осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 580-ФЗ);

- Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Федеральный закон № 259-ФЗ);

- Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- законом Нижегородской области от 2 ноября 2023 г. № 140-З «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области»;

- постановлением Правительства Нижегородской области от 27 мая 2024 г. № 293 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области» (далее – постановление Правительства Нижегородской области № 293);

- постановлением Правительства Нижегородской области от 28 ноября 2025 № 723 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 27 мая 2024 г. № 293» (далее – постановление Правительства Нижегородской области № 723).

- постановлением Правительства Нижегородской области от 29 апреля 2025 г. № 297 «О регулировании отдельных правоотношений в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Нижегородской области».

2.2. Предметом регионального государственного контроля являются:

1) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Нижегородской области, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования);

2) соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

2.3. Контролируемыми лицами являются организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области, службы заказа легкового такси, осуществляющие деятельность на территории Нижегородской области.

2.4. Объектами регионального государственного контроля (далее - объекты контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) транспортные средства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля осуществляется министерством путем внесения сведений о таких объектах в информационные системы контрольных (надзорных) органов, создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ, не позднее 10-го дня со дня поступления таких сведений.

3. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок.

3.1. В рамках осуществления регионального государственного контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

3.2. Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарные проверки проводятся должностными лицами министерства на основании решения министерства, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства, в соответствии с требованиями, установленными статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.3. В рамках осуществления регионального государственного контроля без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

3.4. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на плановой и внеплановой основе.

3.5. Согласно Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории

Нижегородской области, утвержденному постановлением Правительства Нижегородской области № 293, до внесения изменений постановлением Правительства Нижегородской области № 723, вступившим в законную силу с 28 ноября 2025 г. (далее — положение о государственном контроле, в ранее действующей редакции) устанавливалось, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры в соответствии со статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ.

После принятия постановления Правительства Нижегородской области № 723, при осуществлении регионального государственного контроля, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

3.6. Положением о государственном контроле, в ранее действующей редакции, предусматривалось, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

После принятия постановления Правительства Нижегородской области № 723, при осуществлении регионального государственного контроля, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5, 7, 9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

Согласование внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий органами прокуратуры осуществляется согласно частям 5 - 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.7. В соответствии с положением о государственном контроле, в ранее действующей редакции, основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являлось:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях,

установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

После принятия постановления Правительства Нижегородской области № 723, основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий также являлось:

1) выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

3.8. В ходе контрольных (надзорных) мероприятий могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов.

3.9. В соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами министерства на основании заданий уполномоченных должностных лиц министерства, включая задания, содержащиеся в планах работы министерства, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.

3.10. В 2025 году министерством контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия не проводились.

4. Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

4.1. При осуществлении регионального государственного контроля министерство осуществляет следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

4.2. Министерство при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

4.3. В рамках профилактики нарушений обязательных требований министерством проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование, осуществляемое посредством размещения сведений в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте

Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>);

2) обобщение правоприменительной практики в виде доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля в 2024 году и размещенного на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>).

5. Статистические данные о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий.

5.1. В соответствии с положением о государственном контроле, в ранее действующей редакции, министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба), при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

5.2. Отнесение объектов контроля к одной из категорий риска осуществляется министерством на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов контроля к одной из категорий риска (далее - критерии риска) с утвержденными критериями риска.

5.3. С учетом положений пункта 11 (3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336) министерством плановые контрольные (надзорные) мероприятия регионального государственного контроля в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не включались ввиду того, что объекты контроля, не относятся к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

После вступления в силу постановления Правительства Нижегородской области № 723 плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в соответствии с пунктом 4.1. положения о региональном государственном контроле.

5.4. Информация, о непосредственной угрозе причинения или фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, являющаяся основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с положениями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации № 336 в адрес министерства не поступала, внеплановые мероприятия не проводились.

6. Информация о характере и статистике проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Министерством в 2025 году мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не проводились.

7. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

В министерстве отсутствует статистика случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Анализ основных причин случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не проводился.

8. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году министерством контролируемому лицу предписания не выдавались.

9. Анализ практик составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В 2025 году на основании заявления о привлечении к административной ответственности, в порядке статьи 28.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) от 27 октября 2025 г. № 06-04-2025 и постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 22 октября 2025 г. прокурора Автозаводского района города Нижнего Новгорода, министерством вынесено постановление по делу об административном правонарушении от 19 декабря 2025 г. в отношении индивидуального предпринимателя Ибишова Махира Юсиф оглы, за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 11.14.1. КоАП РФ. Данным постановлением ИП Ибишов М.Ю.о. подвергнут административному наказанию в виде предупреждения.

10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения.

В 2025 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

11. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Решения, действия (бездействие) должностных лиц министерства при осуществлении государственного контроля (надзора) в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении государственного контроля (надзора) не применялись.

Судебная практика не формировалась по причине отсутствие судебных споров с контролируемым лицом в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности.